

ВВЕДЕНИЕ

Казахстан в начале 21-го века окончательно утвердился в качестве полноправного участника мирового сообщества. Этот высокий статус одновременно и почетен для молодого независимого государства, и обязывает его соответствовать утвердившимся на планете критериям общественного развития. Одним из них является стратегичес-

кое планирование устойчивого развития и эффективного воспроизводства природных ресурсов.

Десять лет назад в Рио-де-Жанейро состоялось историческая Конференция ООН по окружающей среде и развитию, где был принят фундаментальный документ – “Повестка дня на 21 век”. Согласно ему

одним из основополагающих принципов жизни на Земле в новом веке становится паритет экологических, социальных и экономических интересов общества.

В соответствии с этим документом Казахстан, как активный участник глобальных мировых процессов, должен разработать программу устойчивого нацио-

Или-Балхашский бассейн является одним из крупнейших озерных экосистем планеты и представляет собой уникальный природный комплекс, по площади превышающий размеры многих государств



нального развития. Работа над этим в республике уже активно начата. На национальном уровне проведены оценка прогресса и подготовлены проект программы устойчивого развития. Параллельно совместно со странами Центральной Азии ведется подготовка субрегиональной стратегии и конвенции устойчивого развития. В основе этих

работ положен накопленный опыт по Или-Балхашскому бассейну и разработке Концепция устойчивого развития Или-Балхашского бассейна (ИББ). Этот документ разработан Региональным Экологическим Центром Центральной Азии (РЭЦ ЦА) по заданию Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды, в

тесном сотрудничестве с экспертами, учеными, представителями правительственные и неправительственные организаций.

Современные проблемы Или-Балхашского бассейна, принципиальные положения данной Концепции устойчивого развития региона – вот, главная цель данной брошюры.

СОСТОИТСЯ ЛИ “БАЛХАШ-2100”?

Напомним, что в 1998 г. проект по устойчивому развитию Или-Балхашского бассейна был включен в качестве приоритета в Национальную программу действий по охране окружающей среды Республики Казахстан. В 2000 году в Алматы прошел Международный экологический Форум

“Балхаш-2000”. Он был посвящен проблемам Или-Балхашского бассейна. 600 участников Форума дали комплексный анализ и правовую экспертизу нынешних экологических реалий этого бассейна. Исходя из этого, были определены основные проблемы ИББ.

Или-Балхашский бассейн, находящийся на территории Республики Казахстан и Китая, является одним из самых крупных озерных экосистем нашей планеты. Он простирается более чем на 400 тысяч квадратных километров. В этом богатейшем по запасам воды, минеральных ресурсов, флоры и фауны



**Наблюдается
деградация
пустынных пастбищ
и сокращение
площадей обводненных
пастбищ**

бассейне проживает около пятой части жителей Казахстана (свыше трех миллионов человек). Но к началу 21 века регион ИББ оказался в бедственном положении. И экономическом, и экологическом.

При том факте, что в данном регионе имеется более 45 тысяч рек,

речушек и водотоков, и около 24 тысяч озер и искусственных водоемов, местные жители сегодня постоянно испытывают жестокий дефицит питьевой воды. Это происходит из-за интенсивного загрязнения и повышения минерализации поверхностных вод. Страдает из-за снижения качества воды и хозяйственная деятельность,

особенно в сельском хозяйстве. К примеру, за последние десять лет урожайность риса, сахарной свеклы и других культур сократилась в Алматинской области почти в 2 раз (рис – с 40,9 ц/га в 1991г. до 22,8 в 2000г., сахарная свекла – с 312 до 178). Сократилось поголовье овец и коз (более чем в

3 раза) и соответственно потребление мяса с 77 до 45 кг на душу населения.

Другим парадоксом этого уникального природного региона является сочетание следующих двух факторов. Имея мощный ресурсный потенциал для развития энергетики, на сегодня бассейн испытывает чрезвычайный дефицит электроэнергии. А это на

прямую увеличивает стоимость энергопотребления в регионе. Результат – самый низкий в Казахстане уровень доходов населения, сворачивание хозяйственной деятельности, увеличение показателей безработицы и бедности, общее снижение физического здоровья местных жителей. Сократилась рождаемость населения с 23,3 младенцев на 1000

человек в 1991 г. до 14,6 в 2000 г.

Строительство Капчагайской ГЭС на реке Или 30 лет назад привело к почти ураганной деградации дельты этого водного ресурса. Площадь дельты Или сократилась более чем в 3 раза, а из 16 находившихся в ней озер, - осталось всего лишь 5. При этом в озерах значи-

**С уменьшением
площадей
обводненных
пастбищ
сократилось и
поголовье скота**



тельно увеличилось содержание пестицидов и тяжелых металлов.

Сократились площади тростниковых зарослей, среды обитания уникальной балхашской флоры и фауны. А ведь здесь ежегодно гнездятся тысячи стай разнообразных видов птиц, в том числе около 20 видов, занесен-

ных в Красную Книгу Казахстана. Обитают тут и ондатры и сайгаки и кабаны. Резко сократилось рыболовное хозяйство региона. И это при том, что за год в Балхаше можно отловить от 8 до 10 тысяч тонн рыбы. И какой! В состав ихтиофауны ИББ входят такие промысловые виды рыб, как белый амур,

форель, сазан, лещ, сом и другие.

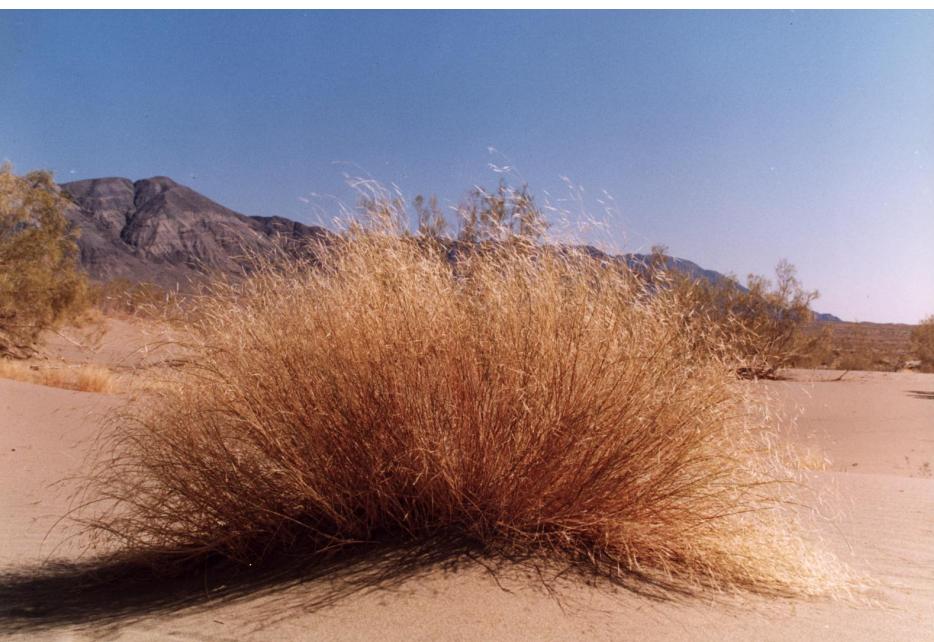
Другая проблема региона - дисбаланс управления и пересечение интересов различных республиканских ведомств. Сегодня в ИББ фактически управляют административные власти 4 областей и 15 министерств и ведомств республики.

КОНЦЕПЦИЯ НОРМАЛЬНОЙ ЖИЗНИ

После признания на Международном Экологическом Форуме "Балхаш -2000" факта крайне неустойчивой и близкой к критической экологической ситуации в Или-Балхашском бассейне, было принято решение о создании Координационного Совета по устойчивому развитию

ИББ при Правительстве РК. В него вошли специалисты из государственных органов, независимые эксперты, представители бизнеса и сотрудники международных организаций. Также этот форум рекомендовал разработать комплексную Программу устойчивого развития ИББ*.

Первым этапом этой работы стала разработка Концепции устойчивого развития ИББ. Координатором и головным со-разработчиком вместе с РГП "Казгидромет" выступил РЭЦ ЦА.



После признания на Международном Экологическом Форуме "Балхаш -2000" факта крайне неустойчивой и близкой к критической экологической ситуации в Или-Балхашском бассейне, было принято решение о создании Координационного Совета по устойчивому развитию ИББ при Правительстве РК

Данная Концепция состоит из трех разделов.

В 1 разделе изложены вопросы сохранения и восстановления гидрологического режима озера Балхаш, его естественных наземных и водных экосистем. Экосистемный подход в природоохранной деятельности на сегодня

является фактически единственной возможностью сохранить и продолжить на приемлемом уровне жизнедеятельность в этом регионе.

Во 2 разделе Концепции предложены конкретные пути развития экологически ориентированных видов деятельности, устойчивой

энергетики и сельского хозяйства, транспортной и коммуникационной инфраструктуры в ИББ. Подобный подход чрезвычайно актуален. Особенно учитывая факты хозяйственной стагнации и даже кризиса в бассейне, а также, высокую социальную значимость для

* Эту программу еще называют: "Или-Балхашская Повестка дня – 21", – по аналогии со знаменитым документом, принятим 10 лет назад, в Рио-де-Жанейро, на конференции ООН по окружающей среде и развитию.

его населения любого системного мероприятия.

В З разделе рассматриваются вопросы развития человеческого потенциала в регионе, сохранения духовных, культурных ценностей, а также физического здоровья местного населения. Решение этих проблем позволит привести ИББ к общему "значимому" с успешными

бассейновыми проектами 20-го века на реках Муррей и Дарлинг (Австралия), Теннеси (США), Шодьер (Канада) и др.

Особое внимание в Концепции уделено обоснованию совершенствования системы управления в этом регионе. По мнению специалистов, улучшение этой системы сможет стать ключевым условием:

- ✓ для вовлечения в хозяйственный оборот слабо используемого потенциала (экономического, социального, экологического) ИББ;
- ✓ для дальнейшего запуска и реализации Программы устойчивого развития Или-Балхашского бассейна.

Строительство Капшагайской ГЭС создало много проблем в дельте реки Или, которая представляет систему озер, рукавов, проток, стариц, перемежающихся с зарослями тростников и суходолов, является местом обитания и воспроизводства рыбы, ондатры, диких зверей



Важное предложение в Концепции – создание специального Комитета "Или-Балхашский бассейн". Возможно, этот шаг и не решит всех проблем в регионе. Но обязательно повысит эффективность принятия организационно-управленческих решений в ИББ. Подтверждением эффективности такого предложения могут служить

реальные успехи в управлении речными бассейнами, имеющиеся за рубежом.

Местные эксперты считают самым приемлемым для ИББ примером удачного менеджмента – французскую схему. Во Франции созданы Комитеты по управлению водными бассейнами, в которые входят представители

президента страны, правительства, общественности и природопользователей. Эти специальные органы имеют право коллегиально принимать решения по самым насущным вопросам речных бассейнов, находящихся на территории Франции.

Актуальность предлагаемого подхода в реформиро-

вании управления ИББ подтверждается еще тем, что Или-Балхашский бассейн рассматривается как модельная территория устойчивого развития для дальнейшего распространения опыта в других водных бассейнах Казахстана и Центральной Азии. Подобный алгоритм соответствует тем интересам Казахстана, которые он реализует в рамках

интеграции с другими странами Центральной Азии по подготовке Центрально-Азиатской стратегии Устойчивого развития.

Отдельно в Концепции рассматриваются пути решения межгосударственных проблем Казахстана и Китая в сфере рационального использования Или-Балхашского бассейна. Пока идет процесс

согласования различных подходов обеих стран к вопросам трансграничного водопользования.

В Китае сейчас происходит стремительный процесс заселения приграничных с Казахстаном территорий. В результате может увеличиться объем хозяйственного водопользования. Но увеличение трансграничного водоизъятия стока реки



Или даже на 15 процентов неминуемо приведет Или-Балхашский бассейн к экологической катастрофе, сопоставимой с нынешним кошмаром Аральского моря.

В Концепции предлагается решить эту проблему посредством создания условий для привлечения инвестиций в возрожде-

ние природных ресурсов ИББ. В любом случае эффект от этого превысит выгоды от дополнительного водоизъятия стоков реки Или. И в конечном итоге приведет к созданию экологически устойчивой хозяйственной системы, включающей в себя такие отрасли, как рыболовство, агропромышленные производства,

международный туризм, судоходство и другие.

В целом Концепция вобрала в себя наиболее современные и эффективные механизмы создания условий для устойчивого развития Или-Балхашского бассейна. Дело осталось за официальной поддержкой в правительстве РК и успешной реализацией ее положений на практике.

***В результате
освоения земель,
применения
пестицидов,
перевыпаса скота и
пожаров происходит
сокращение
биоразнообразия на
всей территории
бассейна***

ЗАКОН СОХРАНЕНИЯ ВОДЫ

Как известно, любой даже утвержденный в столице документ не станет дееспособным, пока он не будет опираться на законодательную базу. Поэтому важным шагом стала разработка проекта Закона РК "Об Или-Балхашском бассейне". Работу начали экологи,

а правительство республики приняло специальное решение по этому поводу.

Отметим: несмотря на большое количество законов и постановлений (около 100), регулирующих природоохранные мероприятия в Казахстане, многие их

положения сегодня уже устарели.

Нынешнее экологическое законодательство очень часто не обеспечивает охраны вод от загрязнения, засорения и истощения. А заодно не позволяет организовать рациональное использование внутренних вод страны

*Сохранение
экосистемы бассейна и
стабилизация
гидрологического
режима озера Балхаш
является основным
условием сохранения
и поддержания
жизнедеятельности в
регионе*



для хозяйственных и иных нужд. К примеру, Водный Кодекс РК, принятый еще весной 1993 года, в принципе, не является рыночным законом. В нем практически отсутствуют правовые механизмы государственного управления и экономического стимулирования водопользования на основе предпринимательства.

Основная цель проекта Закона РК "Об Или-Балхашском бассейне" – обеспечение правовых норм переориентации и стимулирования хозяйственной деятельности в ИББ на расширенное воспроизводство природно-экологических ресурсов. В основе такого подхода лежат четкие принципы устойчивого

развития и обязательства Казахстана по соответствующим международным программам.

Ключевой момент проекта: разработка методики законодательного определения экономически эффективных налоговых льгот для новых видов хозяйственной деятельности в ИББ. Это не только при-

несет достаток его жителям, но и даст общее увеличение налоговых поступлений в госбюджет.

Еще одна задача проекта – определить правовые механизмы, которые:

- ✓ должны стимулировать развитие инфраструктуры в регионе, сельского предпринимательства;

- ✓ станут надежными защитниками местных бизнес структур от бюрократического прессинга;

- ✓ позволят интенсифицировать работы в области создания новых технологий переработки отходов и развития альтернативных источников энергии;

- ✓ законодательно закрепят особый статус специального координационного органа управления ИББ.



Накопленный мировой опыт управления речными бассейнами показывает значительные преимущества бассейнового подхода в решении проблем развития, установлении общих целей и создании эффективных механизмов управления

* * *

За прошедшее после Форума "Балхаш-2000" время в экологической ситуации в Казахстане произошло немало изменений. Накоплены многочисленные практические наработки и научные материалы по проблемам Или-Балхашского бассейна. Проведена большая

организационная работа среди казахстанских экологов, установлены эффективные международные связи, а также создана Концепция устойчивого развития Или-Балхашского бассейна. Разрабатывается проект Закона РК "Об Или-Балхашском бассейне". Концепции может стать моделью для интегриро-

ванного управления водными, производственными и социальными ресурсами других бассейнов, включая Каспий и Арап.

Все это дает возможность верить в то, что независимый Казахстан сможет решить многие проблемы уникальной территории для целей развития в интересах будущих поколений..