

**УЧАСТИЕ СУБРЕГИОНА
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ПРОЦЕССЕ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»
ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ**

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ

Региональный экологический центр
Центральной Азии





**УЧАСТИЕ СУБРЕГИОНА
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ПРОЦЕССЕ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»
ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ**

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ

Этот региональный сводный отчет является вкладом Регионального экологического центра Центральной Азии в процесс подготовки суб-региона к Восьмой Конференции министров "Окружающая среда для Европы", которая пройдет в 8-10 июня 2016 года в Батуми, Грузия.

Эта публикация была подготовлена Салтанат Жакеновой, РЭЦЦА, в сотрудничестве с секретариатами экологических конвенций ЕЭК ООН (Albena Karadjova, Alina Novikova, Francesca Bernardini, Nicholas Bonvoisin, Maryna Yanush, Sonja Koeppel, Tea Aulavuo) и проектными командами проекта ЕС «Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг окружающей среды в Центральной Азии» (Talibek Makeev, Simon Charre) и проекта FOEN «Поддержка Туркменистана в создании НДСОС, согласно показателей ЕЭК ООН» (Alexander Shekhovtsov). Выводы доклада также основаны на результатах дискуссий национальных и субрегиональных консультаций, проведенных в период с марта по май 2016 года.

Текст будет дополнительно доработан в соответствии с рекомендациями участников сайд-инвента «Экологизация экономики и устойчивое развитие в Центральной Азии – достижения и предстоящие шаги», организуемого 9 июня 2016 года в рамках Восьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы»

УЧАСТИЕ СУБРЕГИОНА
ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В ПРОЦЕССЕ
«ОКРУЖАЮЩАЯ СРЕДА ДЛЯ ЕВРОПЫ»
ПРОГРЕСС И ПЕРСПЕКТИВЫ

ОБЗОРНЫЙ ОТЧЕТ

Содержание

Список сокращений	5
Введение	7
Процесс подготовки субрегиона к Восьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы»	10
Прогресс в выполнении решений Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы»	12
Исполнение экологических конвенций ЕЭК ООН.....	13
Внедрение ССЭИ.....	21
Переход к «зеленой» экономике и поддержка Программы партнерства «Зеленый мост».....	26
Перспективы процесса регионального сотрудничества в рамках ОСЕ на период пост-Батуми	29

Список сокращений

FLERMONECA	Управление лесами и биоразнообразием, включая мониторинг окружающей среды в Центральной Азии (проект)
ВЕКЦА	Восточная Европа, Кавказ и Центральная Азия
ГМО	Генетически модифицированные организмы
ЕЭК ООН	Европейская экономическая комиссия ООН
МПС	Международные природоохранные соглашения
НДСОС	Национальный доклад о состоянии окружающей среды
НПДООС	Национальный план действий по охране окружающей среды
НПО	Неправительственная организация
ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОСЕ	«Окружающая среда для Европы» (процесс)
ППЗМ	Программа партнерства «Зеленый мост»
РВПЗ	Регистры выбросов и переноса загрязнителей
РПДООС	Региональный план действий по охране окружающей среды
РЭЦ ЦА	Региональный экологический центр Центральной Азии
ССЭИ	Совместная система экологической информации
СЭО	Стратегическая экологическая оценка
ЦА	Центральная Азия
ЦАИ	Центрально-Азиатская инициатива
ЦУР	Цели устойчивого развития



КАЗАХСТАН

ТУРКМЕНИСТАН

УЗБЕКИСТАН

КЫРГЫЗСТАН

ТАДЖИКИСТАН

Введение

Субрегион Центральной Азии характеризуется уникальностью природных экосистем, выполняющих важнейшую роль в обеспечении экологической безопасности и стабильности всего Евразийского континента.

Начиная с 1991 года страны Центральной Азии, наряду с другими странами общеевропейского региона, активно участвуют в процессе «Окружающая среда для Европы» (ОСЕ). Конференции министров, организуемые каждые 5 лет, обеспечивают платформу высокого уровня для заинтересованных сторон, с тем, чтобы они могли обсуждать, принимать решения и объединять усилия в решении связанных с окружающей средой приоритетных вопросов в странах региона ЕЭК ООН, и являющихся основой для устойчивого развития региона.

Следуя данному процессу, который начался с Первой конференции министров окружающей среды европейских стран в Добрише в 1991 году, а также принципам Конференции ООН по окружающей среде и развитию 1992 года, были разработаны национальные планы действий по охране окружающей среды (НПДООС) в Кыргызстане, Казахстане, Туркменистане и Узбекистане. Основные принципы сотрудничества в регионе Европа, Северная Америка, Центральная Азия и Кавказ были согласованы и приняты в ходе последующих конференций министров в городах Люцерн (в 1993 г.) и София (в 1995 г.).

В 1998 году на Четвертой конференции министров в Орхусе министры окружающей среды решили сделать больший акцент на новых независимых государствах с целью содействовать сближению природоохранной политики и условий в Европейском регионе. Признавая важность регионального сотрудничества, декларацией министров было одобрено Совместное заявление министров охраны окружающей среды центрально-азиатского региона (Алматы, 22 апреля 1998 г.) и принятое ими на себя обязательство о сотрудничестве и поддержке решения о подготовке и осуществлении Регионального плана действий по охране окружающей среды в рамках процесса ОСЕ. В соответствии с решением, принятым на Конференции министров, был создан Региональный экологический центр Центральной Азии (РЭЦЦА).

На Пятой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Киеве (2003) было принято решение о дальнейшей поддержке всех РЭЦ, учитывая их роль, в частности, в обеспечении беспристрастной платформы для сотрудничества, партнерства и обмена информацией, а также в содействии участию гражданского общества в процессе принятия решений. Министры приняли принципиально новую стратегию охраны окружающей среды для стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и приветствовали усилия государств Центральной Азии, направленные на разработку Центрально-Азиатской инициативы (ЦАИ) по охране окружающей, воде и безопасности «Приглашение к партнерству».

На 6-й Общеευропейской конференции по охране окружающей среды в Белграде (2007), ЦАИ была признана в качестве платформы для многостороннего диалога с целью представления интересов стран Центральной Азии в рамках процесса «Окружающая среда для Европы», а также содействия осуществлению программ и проектов для достижения целей этого процесса в Центральной Азии, где возможно – посредством РЭЦЦА. Цель ЦАИ заключается во включении дополнительного измерения устойчивого развития в повестку охраны окружающей среды и усилия, направленные на решение проблем с ограниченностью природных ресурсов, бедностью и несбалансированным экономическим развитием в регионе путем сотрудничества с международными организациями и донорским сообществом, а также партнерства между правительствами, частным сектором и гражданским обществом.

Седьмая конференция министров «Окружающая среда для Европы» поддержала инициативу «Зеленый мост» и Программу партнерства, предложенные Казахстаном, и призвала правительства заинтересованных стран, международные финансовые учреждения, частный сектор и другие заинтересованные стороны присоединиться к инициативе и содействовать экологически устойчивому, справедливому и процветающему будущему в общеευропейском, азиатском и тихоокеанском регионах.

С 2009 года ОСЕ претерпевает реформы в целях обеспечения дальнейшей актуальности и ценности процесса, а также повышения его эффективности. Кроме того, определенные проблемы на страновом уровне негативно сказываются на участии стран ЦА в процессе ОСЕ, например: недостаточное понимание важности регионального сотрудничества; некоторые ограничения в бюджетах, не позволяющие брать на себя и исполнять обязательства в рамках процесса ОСЕ; частые структурные изменения на уровне правительств и принятия

решений; задержки в определении и назначении ответственных за процесс ОСЕ лиц. Несмотря на это, процесс ОСЕ в Центральной Азии рассматривается как важная основа для двустороннего и многостороннего сотрудничества из-за его тесной связи с другими региональными и субрегиональными инициативами и процессами, что способствует интеграции политики в области охраны окружающей среды и отраслевой политики. Несмотря на значительные различия между странами региона Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА), общие интересы, связанные с безопасностью и стабильностью, в частности, в области охраны окружающей среды и регионального развития, требуют тесного сотрудничества, принимая во внимание географическое положение, экономическое развитие, схожесть экологических проблем, относительно высокий уровень развития законодательства и др.

Процесс подготовки субрегиона к Восьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы»

Для стран Центральной Азии важными и актуальными являются две темы предстоящей Восьмой конференции Министров «Окружающая среда для Европы» – это «Озеленение экономики в общеевропейском регионе» и «Повышение качества воздуха для улучшения окружающей среды и здоровья человека».

На протяжении более 14 лет РЭЦ ЦА поддерживает платформы для различных заинтересованных сторон и предлагает техническую помощь странам для содействия устойчивому развитию и озеленению экономики посредством диалога и сотрудничества.

В ответ на соответствующие тематические документы и предварительные стратегические рамки, РЭЦ ЦА, в рамках своего мандата, инициировал национальные и региональные консультации, а также опрос в области экологической политики.

Целью проведения национальных и региональных консультаций, в том числе в виде опроса, являлось обеспечение диалоговой площадки для обмена информацией о процессе ОСЕ и Конференциях министров, сбора информации о прогрессе и перспективах участия региона ЦА в процессе ОСЕ, а также для выработки регионального видения по достижению целей процесса ОСЕ в контексте недавно принятых Целей устойчивого развития (ЦУР).

Задачи проведения консультаций:

- повышение информированности заинтересованных сторон о процессе ОСЕ и Восьмой конференции министров;
- усиление межсекторального взаимодействия и вовлечения в процесс подготовки к Конференции, в том числе в рамках тематических инициатив;
- координация деятельности по подготовке к Конференции министров с целью продвижения интересов региона и стран, в частности.

Расписание проведения консультаций в субрегионе:

09.03.2016 - г. Ашхабад (Туркменистан)

11.03.2016 - г. Алматы (Встреча региональных организаций)

08.04.2016 - г. Бишкек (Кыргызская Республика)

12.04.2016 - г. Астана (Республика Казахстан)

22.04.2016 - г. Душанбе (Республика Таджикистан)

27-28.04.2016 - г. Ташкент (Республика Узбекистан)

Структура:

Структура консультаций состояла из трех основных частей:

- Ознакомление с процессом ОСЕ, тематикой Восьмой конференции министров и официальными документами Конференции;
- Дискуссия по национальным среднесрочным и долгосрочным приоритетам;
- Координация планируемой деятельности по выступлениям от стран и принятию добровольных обязательств, а также согласование последующих шагов по участию на сайд-ивенте и выставке.

Прогресс в выполнении решений Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы»

В контексте целей участия стран в процессе ОСЕ по рекомендациям проведенных национальных консультаций было отмечен значительный прогресс в выполнении решений Седьмой конференции министров (2011, Астана).

Согласно решениям Конференции, странам было рекомендовано ратифицировать и выполнять соответствующие многосторонние природоохранные соглашения (МПС), в том числе Конвенцию ЕЭК ООН по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по трансграничным водам) и ее Протокол по проблемам воды и здоровья.

Министры одобрили Астанинские предложения относительно действий по воде и приветствовали инициативы, выдвинутые заинтересованными странами и организациями в ходе Конференции и направленные на повышение эффективности управления водными ресурсами и укрепление трансграничного водного сотрудничества.

В ходе Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» в Астане (2011 год) министры приняли решение постоянно держать под контролем состояние окружающей среды в Европе путем налаживания регулярного процесса экологической оценки и разработки Общей системы экологической информации (ССЭИ) в регионе.

На конференции в Астане министры окружающей среды стран общеевропейского региона приняли решение играть ведущую роль в переходе к «зеленой» экономике. Они подчеркнули необходимость стимулирования «зеленых» инвестиций и поощрения устойчивого производства и потребления энерго- и ресурсоэффективности и инноваций. Была отмечена важность развития человеческого, институционального и экономического потенциала, в частности путем осуществления научных исследований, образовательной деятельности и подготовки кадров. Более того, заинтересованным правительствам, международным финансовым учреждениям, частному сектору и другим заинтересованным сторонам было предложено присоединиться к Программе партнерства «Зеленый мост» в интересах содействия экологически устойчивому, равноправному и процветающему будущему как в общеевропейском, так и азиатско-тихоокеанском регионах.

Исполнение экологических конвенций ЕЭК ООН

Фундаментом системы правового регулирования сотрудничества в Центральной Азии являются региональные, субрегиональные соглашения и конвенции. Центральная Азия является одним из приоритетных регионов для осуществления экологических Конвенций ЕЭК ООН. Секретариат ЕЭК ООН сотрудничает со всеми пятью странами Центральной Азии, являющимися и не являющимися Сторонами региональных конвенций ЕЭК ООН.

В числе экологических Конвенций ЕЭК ООН рассматриваются следующие: Конвенция по загрязнению воздуха и ее протоколы, Водная конвенция и ее Протокол по воде и здоровью, Конвенция ЭСПО и ее Протокол по СЭО, Конвенция о промышленных авариях, Орхусская конвенция и ее Протокол по РВПЗ.

Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха была подписана в 1979 году и вступила в силу в 1983 г. С тех пор она была расширена восемью отдельными протоколами, из которых в настоящее время наиболее важными являются: Гётеборгский протокол¹, Протокол по тяжелым металлам, Протокол по СО₂ и Протокол о ЕМЕП².

Казахстан и Кыргызстан присоединились к Конвенции в 2001 и 2000 годах соответственно, однако еще не ратифицировали ни один из ее протоколов. Первая станция мониторинга ЕМЕП в Центральной Азии была размещена в 2007 году в Боровом, Казахстан.

ЕЭК ООН в настоящее время осуществляет программу по наращиванию потенциала в целях поощрения ратификации и поддержки осуществления Конвенции и протоколов к ней в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии. Она включает в себя проведение семинаров по подготовке инвентаризаций выбросов загрязнителей атмосферного воздуха и анализ национальной политики и нормативно-правовой базы, связанной с управлением качеством воздуха. Семинары были организованы в Казахстане, Кыргызстане и Узбекистане.

¹ Протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном

² Протокол к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 года, касающийся долгосрочного финансирования совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе

В качестве результатов осуществления данной деятельности, Казахстан в 2016 году впервые представил свои данные о выбросах в рамках Конвенции, Кыргызстан запланировал разработку национального плана действий по ратификации протоколов к Конвенции. Узбекистан в настоящее время пересматривает свое национальное законодательство об охране атмосферного воздуха. В случае, если проект закона будет принят в 2016 году, это сформирует предпосылки для ратификации самой Конвенции и Протокола о ЕМЕП.

Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Водная Конвенция) была принята 17 марта 1992 года в Хельсинки и вступила в силу 6 октября 1996 года. К ней присоединились Казахстан, Туркменистан и Узбекистан, в 2001, 2012 и 2007 годах соответственно.

Рабочая Программа Водной Конвенции включает в себя ряд мероприятий по фасилитации трансграничного водного сотрудничества в Центральной Азии (www.unecsc.org/env/water/centralasia.html). Она включает в себя оказание поддержки для регионального сотрудничества, в том числе по качеству воды и безопасности плотин, трансграничному сотрудничеству на реках Пяндж, Чу и Талас. Недавно был подготовлен доклад о взаимосвязи водно-энергетико-экологической среды в бассейне реки Сырдарья. Кроме того, Национальные политические диалоги по интегрированному управлению водными ресурсами, осуществляемые в рамках Водной инициативы ЕС, содействуют укреплению системы управления водными ресурсами в странах Центральной Азии.

Протокол по проблемам воды и здоровья был принят 17 июня 1999 года и вступил в силу 4 августа 2005 г. Ни одна из стран Центральной Азии не являются его сторонами, но все осуществляют определенную активность в его рамках. Казахстан, в настоящее время, отрабатывает вопросы присоединения, а Узбекистан и Туркменистан рассматривают возможность инициирования процесса присоединения. Кроме того, осуществляемый в настоящее время проект ЕЭК ООН-FinWaterWei II поддерживает Таджикистан и Кыргызстан в определении своих национальных целей по вопросам воды и здоровья в контексте Протокола.

Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте была принята 25 февраля 1991 года в г. Эспо (Финляндия) и вступила в силу 10 сентября 1997 года. Конвенция закрепляет права Сторон и общественности на информацию от других Сторон о планируемых ими

мероприятиях с потенциальными негативными последствиями, которые могут повлиять на состояние территории. Протокол по стратегической экологической оценке (СЭО) был одобрен в Киеве 21 мая 2003 года и вступил в силу 11 июля 2010 года.

Из стран ЦА в настоящее время Казахстан и Кыргызстан являются сторонами Конвенции, при этом не присоединившись к Протоколу по СЭО. Все страны Центральной Азии, тем не менее, осуществляют деятельность и регулярно принимают участие во встречах, организуемых в рамках Конвенции и Протокола к ней.

Страны ЦА, в частности, не являющиеся сторонами, могут расценивать выполнение положений Конвенции Эспо, как сложное по той причине, что проведение оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте предполагает согласованность выполнения ее процедур со всеми заинтересованными сторонами, а также консультации с государственными органами и общественностью соседних стран.

На практике, однако, процедурные рамки и инструменты, предусмотренные Конвенцией Эспо, обеспечивают улучшенное планирование и облегчают трансграничное сотрудничество, например, в отношении тех видов деятельности, которые могут негативно повлиять на общие природные ресурсы. Систематическое применение СЭО в разработке государственных планов и программ, в свою очередь, может внести существенный вклад в устойчивое развитие и озеленение экономик.

На протяжении многих лет секретариат Конвенции Эспо и Протокола по СЭО организует различные мероприятия по наращиванию потенциала в Центральной Азии. Относительно недавно, в 2014-2015 гг. он оказал Кыргызстану техническую консультативную помощь и поддержку в совершенствовании законодательства и институциональной базы для реализации Конвенции и Протокола.

При финансовой поддержке Швейцарии, а также в сотрудничестве с РЭЦ ЦА, секретариат также находится в процессе поддержки разработки и обновления существующих руководящих принципов по проведению ОВОС в трансграничном контексте для центрально-азиатских стран, впервые разработанных в 2005 году под руководством РЭЦ ЦА, а затем пересмотренных в 2008.

Обновление будет учитывать существующее законодательное и институциональное развитие стран, касающееся применения Конвенции Эспо, опыта, накопленного в субрегионе, а также существующую международную практику по Конвенции Эспо.

В 2015-2018 в рамках финансируемого ЕС, многостороннего проекта "Поддержка перехода Казахстана к модели зеленой экономики", Секретариат также обеспечивает поддержку в продвижении стратегической экологической оценки в качестве инструмента планирования для экологизации экономики в Казахстане. Деятельность по проекту будет включать в себя:

- Обзор существующих национальных законодательных и административных / институциональных рамок в области экологической экспертизы в целях подготовки к разработке системы стратегической экологической оценки (СЭО) в соответствии с Протоколом по СЭО (законодательный обзор);
- Разработка нового законодательства по СЭО на основе результатов обзора правовой ситуации (подготовка проектов законодательных актов);
- Проведение тренингов для национальных и местных представителей власти по вопросам применения СЭО в Казахстане.

Обзор законодательства, как ожидается, начнется в 2016 года, результаты которого будут представлен во время национального круглого стола, направленного на информирование национальных органов власти и заинтересованных сторон о СЭО и его преимуществах, опыте других стран в процессе перехода к зеленой модели экономики и вопросам использования процедур СЭО в соответствии с Протоколом.

Обзор будет проводиться квалифицированным международным экспертом по правовым вопросам, который будет работать в тесном контакте с Министерством энергетики при поддержке местных экспертов по вопросам законодательства в экологической оценке.

Министерство энергетики будет принимать активное участие в проведении обзора, будучи ответственным за сбор необходимых материалов, участие в их анализе и содействие проведению интервью международным экспертом среди национальных организаций по вопросам экологической оценки.

В начале 2017 года, обзор и его основные выводы будут представлены для замечаний на Второй национальной конференции с вовлечением всех заинтересованных сторон. На основе рекомендаций по законодательным и институциональным рамкам, необходимым для развития системы СЭО в соответствии с Протоколом, а также с учетом комментариев, полученных на национальном консультационном мероприятии, международный и национальный консультант в сотрудничестве с Министерством могут инициировать подготовку проекта закона по СЭО или внесение изменений в действующее законодательство.

Подготовка лиц, принимающих решения на национальном и местном уровнях, по вопросам применения СЭО в Казахстане, была начата в рамках проведения субрегиональной конференции и тренинга, организованного ЕЭК ООН 2-6 ноября 2015 года в Кахетия (Грузия). При поддержке проекта по «зеленой» экономике пять представителей Министерства энергетики приняли участие в следующих мероприятиях:

(А) однодневной субрегиональной конференции по разработке законодательства по СЭО в соответствии с Протоколом по СЭО; а также

(Б) четырехдневном тренинге для тренеров по вопросам разработки и проведения обучающих курсов по стратегической экологической оценке.

Тренинг был организован в целях повышения регионального потенциала в разработке национальных систем СЭО путем содействия обмену опытом между странами Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии с целью приведения законодательства в соответствие практики осуществления Конвенций ЕЭК ООН, соответствующему законодательству Европейского Союза по СЭО и ОВОС. Казахские представители имели возможность обменяться мнениями со своими коллегами из Армении, Грузии и Азербайджана, которые уже освоили аналогичные мероприятия. Цель проведения тренинга для тренеров заключалась в подготовке национальных экспертов в качестве инструкторов для проведения в дальнейшем мероприятий по наращиванию потенциала по вопросам СЭО и информационно-просветительские мероприятия на национальном и местном уровнях.

Промышленные аварии могут иметь серьезные последствия для здоровья человека и окружающей среды, в том числе и в других пострадавших странах. Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий,

принятая в 1992 году и вступившая в силу в 2000 году, оказывает содействие своим 41 Сторонам в вопросах предотвращения промышленных аварий, которые могут иметь трансграничное воздействие, а также в подготовке и реагировании на несчастные случаи, в случае если они происходят. Только Казахстан является стороной Конвенции в настоящее время. Тем не менее, была разработана Программа Поддержки Конвенции с целью повышения потенциала стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии и Юго-Восточной Европы в осуществлении Конвенции. В число 15 стран - бенефициаров включены Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан.

В 2015 году секретариат Конвенции сотрудничал с Организацией по запрету химического оружия по организации совместного субрегионального семинара для стран Центральной Азии по предотвращению промышленных аварий: регулированию химических веществ, идентификации и уведомлению о промышленно-опасных видах деятельности и аварийного загрязнения вод (Астана, 26 -28 мая 2015).

Национальный семинар по Конвенции был проведен в Ашхабаде в прошлом году и национальный семинар по присоединению и осуществлению Конвенции был проведен в Бишкеке в 2013 году. Большое количество других подобных мероприятий также были организованы ранее. С начала 2017 года, будет осуществляться проект, финансируемый Российской Федерацией по укреплению осуществления и присоединения к Конвенции Центральной Азии, в ходе которого ожидается проведение национальных семинаров во всех пяти странах, оказание поддержки в разработке самооценки, плана действий и субрегионального семинара (Кыргызстан, 2018), с завершением в 2019 году.

Основываясь на результатах прошлой деятельности в других частях региона ЕЭК ООН, в настоящее время рассматривается необходимость осуществления деятельности по управлению рисками на хвостохранилищах в странах Кавказа, Центральной Азии или Восточной Европы.

Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам окружающей среды, или Орхусская конвенция и ее Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей (РВПЗ) обеспечивают прочную основу для правительств для обеспечения эффективного и осознанного участия общественности в осуществлении Повестки дня 2030 года в интересах устойчивого развития на национальном и местном уровнях.

Будучи Сторонами Орхусской конвенции, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Туркменистан продемонстрировали свою приверженность выполнению обязательств по Конвенции. Для облегчения сотрудничества между государственными органами власти, общественностью и частным сектором в решении экологических проблем, в странах при поддержке и под руководством ОБСЕ созданы Орхусские центры на национальном уровне, а в некоторых случаях на местном уровне. Несмотря на то, что Узбекистан не является стороной Конвенции, национальные эксперты также регулярно участвуют в деятельности по Конвенции.

Необходимо отметить, что хотя определенный прогресс в выполнении обязательств Орхусской конвенции был достигнут странами, некоторые проблемы, связанные с доступом к информации, участием общественности в принятии решений и доступом к правосудию были выявлены в рамках национальных докладов об осуществлении и выводов Комитета по вопросам соблюдения Орхусской конвенции. Недостаточная информированность общественности и государственных должностных лиц, а также недостаточные организационные возможности и финансирование являются общими факторами, сдерживающими дальнейшее развитие и эффективное осуществление Конвенции в некоторых странах.

Что касается доступа к экологической информации, дальнейшие шаги по странам с целью продвижения доступа общественности к экологической информации целесообразно сосредоточить на следующих направлениях:

- сборе и обеспечении общественного доступа к первичным статистическим данным о выбросах, информационных продуктах, связанных с состоянием окружающей среды и другой экологической информации,
- взаимосвязи между окружающей средой и информацией, связанной со здоровьем,
- усилении обмена данными, полученными или собранными государственными органами,
- обеспечении функциональной совместимости данных и их доступности для общественности с помощью электронных информационных инструментов,
- обзоре и анализе политик в отношении конфиденциальности

- поощрении инициатив по формированию электронного правительства и открытых правительственных данных, открытого доступа и повторного использования геопространственных и спутниковых данных, касающихся окружающей среды.

Эта работа должна проводиться в соответствии с принципами совместной системы экологической информации (ССЭИ).

Для усиления участия общественности в процессе принятия решений необходимо предпринимать дальнейшие действия для решения таких проблем, как неясного или неадекватного законодательства и неэффективной практики в отношении участия общественности (напр., в рамках ОВОС/гос. эколог. экспертизы) во время подготовки проектов, планов, программ, политики и законодательства.

В целях обеспечения доступа к правосудию, дальнейшая работа может быть сконцентрирована на устранении несоответствий законодательства и ограничений в отношении положения природоохранных НПО и представителей общественности; сокращении высоких судебных издержек в некоторых случаях; обеспечении возможности получить квалифицированную юридическую помощь; повышении осведомленности и потенциала судей и прокуроров в решении экологических дел, инициируемых общественными и экологическими НПО.

Для укрепления системы обеспечения биобезопасности и облегчения доступа общественности к информации и участия общественности в отношении преднамеренного высвобождения генетически модифицированных организмов (ГМО) в окружающую среду, Стороны Конвенции призвали страны Центральной Азии предпринять серьезные шаги в направлении ратификации поправки по ГМО к Конвенции.

По направлению укрепления национальных механизмов по регулированию химических веществ в отношении выбросов и переноса опасных химических веществ и загрязняющих веществ, а также с целью мониторинга прогресса деятельности и выработке национальных приоритетов, в странах Центральной Азии следует поощрять разработку необходимых правовых рамок, укрепление технического потенциала для создания национальных регистров выбросов и переноса загрязнителей в соответствии с положениями Протокола оРВПЗ, а также присоединение к самому Протоколу.

По причине процедурного характера Орхусской конвенции и Протокола о РВПЗ, существует возможность оказания поддержки странам Центральной

Азии в достижении Целей Устойчивого развития путем укрепления потенциала государственных органов для повышения эффективности доступа общественности к экологической информации и участия НПО, местных общин и других заинтересованных сторон в разработке и реализации различных планов, программ и проектов, влияющих на окружающую среду и здоровье человека. В связи с этим, Орхусская конвенция и Протокол имеют решающее значение для различных областей, в том числе переход к зеленой экономике, энергетической устойчивости, уменьшению опасности бедствий или смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

Внедрение ССЭИ

Декларация 7-й Общеευропейской конференции министров окружающей среды в Астане 21-23 сентября 2011 года включает решение министров о регулярных оценках окружающей среды и поддержке развития совместной системы экологической информации (Shared Environmental Information System (SEIS)). Компонент МОНЕКА – мониторинг окружающей среды, проекта ЕС по управлению лесами, биоразнообразием, включая мониторинг окружающей среды (EUFLERMONECA), выполненный совместно Австрийским агентством окружающей среды и РЭЦЦА, был направлен на содействие странам ЦА в достижении конкретных результатов в применении принципов ССЭИ в производстве, использовании и представлении отдельных показателей окружающей среды.

При том, что ССЭИ рекомендуется развивать по определенным принципам, необходимо отметить, что это скорее всего общий подход, чем технически унифицированная система (**Вставка 1**). И в этом случае важно определить предмет применения семи принципов и процесс, сопровождающий развитие ССЭИ.

В схеме основных компонентов, состав под-компонентов представлен исходя из опыта сотрудничества ЕС в других регионах и потребностей стран ЦА в развитии ССЭИ (**Вставка 2**). Учитывались потребности панъевропейского сотрудничества в рамках процесса «Окружающая среда для Европы» и возможность содействия странам ЦА в достижении конкретных и видимых результатов в развитии ССЭИ к 8-й Общеευропейской конференции министров окружающей среды в июне 2016 года в Батуми, Грузия.

При выборе тем и показателей для производства и представления по принципам SEIS, компонент МОНЕКА принимал во внимание рекомендации и деятельность в рамках Рабочей группы по мониторингу и оценкам окружающей среды

(РГМООС) и Совместной целевой группы по экологическим показателям (СЦГЭП) Европейской экономической комиссии ООН, в работе которых постоянно принимают участие страны ЦА (Вставка 3).

В рамках деятельности РГМООС ЕЭК ООН предпринимаются усилия по развитию систем мониторинга, производству оценочных докладов о состоянии окружающей среды, веб, инфраструктуры, соответствующих принципам ССЭИ, а в рамках работы СЦГЭП ЕЭК ООН, по производству и обмену экологических показателей по принципам ССЭИ.

Вставка 1 Семь принципов ССЭИ

Информация должна:

- 1 Обращаться как можно ближе к ее источнику;
- 2 Собираться один раз и обмениваться с другими для различных целей;
- 3 Быть легко доступной для исполнения обязательств по производству отчетов и докладов;
- 4 Быть легко доступной для всех пользователей;
- 5 Быть доступной для осуществления сравнения в соответствующих географических масштабах и участия граждан;
- 6 Быть полностью доступной для общественности на национальном уровне на национальном и официальных языках
- 7 Поддерживаться через общедоступные и открытые программные продукты.

Источник: <http://www.eea.europa.eu/about-us/what/shared-environmental-information-system-1>

Начиная с 2012 года, страны Юго-Восточной и Восточной Европы, Кавказа, Центральной Азии (ВЕКЦА) в рамках работы СЦГЭП ЕЭК ООН договорились о производстве и обмене 8-ми экологических показателей из Руководства ЕЭК ООН по экологическим показателям для стран ВЕКЦА по принципам SEIS.

В рамках компонента МОНЕКА проекта ФЛЕРМОНЕКА была определена основная структура содействия странам ЦА в развитии SEIS и в качестве пилотных тем в Казахстане, Кыргызстане, Туркменистане и Узбекистане были выбраны загрязнение атмосферного воздуха и биоразнообразия, а в Таджикистане - изменение климата и биоразнообразии.

Вставка 2 Основные компоненты SEIS

Содержание

- Наличие показателей для разработки политик
- Доклад о состоянии окружающей среды
- Обеспечение качественных и обновленных данных

Инфраструктура

- Компьютерные технологии для сбора, обработки, обмена информации
- Программное обеспечение, стандарты, протоколы

Сотрудничество

- Партнерство между провайдерами информации и ее пользователями
- Обмен информацией на национальном и международном уровне
- Привлечение применимых практик и обмен опытом

С учетом предложенного перечня действий, в каждой из стран был проведен анализ ситуации со сбором данных и производством экологических показателей и оценочных докладов, потребностями обеспечения онлайн доступа к ним.

В случаях, где страны не производят сбор данных по предлагаемому ЕЭК ООН формату, был проведен анализ возможностей сбора данных и производства показателей, силами приглашенных местных экспертов заполнены таблицы данных по формату экологических показателей ЕЭК ООН, описан процесс сбора данных, подготовлены тематические отчеты согласно, разработанной в рамках проекта, аннотированной структуры национальных докладов по состоянию окружающей среды (НДСОС).



Во всех странах ЦА была оказана помощь в создании веб-страниц НДСОС, либо для интерактивной версии на основе экологических показателей (Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Узбекистан) или интерактивной страницы экологических показателей на веб-сайте национального статистического органа (Таджикистан)(Вставка 4) .

Вставка 4 Вклад МОНЕСА в развитие SEIS в странах Центральной Азии



Переход к «зеленой» экономике и поддержка Программы партнерства «Зеленый мост»

На Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Астана, 2011), министры согласились взять на себя ведущую роль в процессе перехода стран к «зеленой» экономике и внести существенный вклад в обсуждение «зеленой» экономики в контексте устойчивого развития и борьбы с нищетой на конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (Рио + 20).

Обсуждение опыта и деятельности стран в ходе национальных консультаций показывает, что все страны субрегиона успешно реализуют многостороннюю правовую и институциональную политику в области экологизации экономики и устойчивого развития. В большинстве стран ЦА, за исключением Казахстана, «зеленая» экономика является частью обширных среднесрочных стратегий устойчивого развития.

Страны Центральной Азии имеют четкое представление о секторах или темах, на которых необходимо фокусировать приоритеты в процессе экологизации экономики. В частности, национальная политика, имеющая цели и задачи по внедрению и продвижению практик интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР), смягчения последствий изменения климата, повышению энергоэффективности, использованию возобновляемых источников энергии и устойчивого развития сельского хозяйства.

В мире уделяется большое внимание различным рыночным инструментам и страны все больше их используют в целях поддержки перехода к «зеленой» экономике. В области экологического налогообложения, продолжающиеся усилия сосредоточены на платежах за загрязнение, а также есть примеры учета налогов на использование природных ресурсов. Что касается реформы в системе экологических субсидий, предпринимаются усилия для продвижения ресурсосберегающих технологий, устойчивого развития сельского хозяйства, скрытых тарифов на ВИЭ и других.

Соответствующие многосторонние природоохранные соглашения, международные стандарты и руководящие принципы используются в качестве основы для установления национальных правил и стандартов.

Тем не менее, страны выразили озабоченность по поводу расходов на экологизацию экономики и ее последствий для международной торговли. Вопросы развития и передачи чистых технологий, создания потенциала, методического обеспечения и дополнительные финансовые ресурсы играют ключевую роль для того, чтобы страны переходили и получали выгоды от «зеленой» экономики. Переход к «зеленой» экономике в ЦА требует хорошо сбалансированных политических механизмов и финансирования.

Национальные и местные органы власти, бизнес-сектор, гражданское общество и международные организации осуществляют различные инициативы, которые должны быть дополнительно усилены, а в некоторых случаях, растиражированы и масштабированы в ближайшие годы.

Специальная деятельность должна быть сосредоточена на оценке воздействия на экономике страны вопросов перехода к «зеленой» экономике, в том числе необходима поддержка для количественного определения некоторых ключевых выгод и затрат с точки зрения доходов, производительности труда, создания новых рабочих мест и сокращения бедности.

Наращивание потенциала для «зеленой» экономической политики и обмен передовым опытом является важной областью для развития.

Инструменты для сбора информации и процессы, необходимые для измерения прогресса в направлении экологизации экономики, могут быть усилены по всему региону.

Другим важным направлением является поддержка субрегиона по использованию международных финансовых механизмов для реализации действий по озеленению экономики путем информирования и укрепления потенциала по их использованию в полной мере.

В ходе Седьмой Общеευропейской конференции министров, Республика Казахстан представила Программу многостороннего, межсекторального и добровольного партнерства «Зеленый мост», которая обеспечивает стабильную и долгосрочную основу для зеленых инвестиций, передачи новых технологий и инноваций из развитых страны в развивающихся странах, а также для обновления секторов экономики и создания новых и долгосрочных зеленых рабочих мест.

Основная задача - обеспечить платформу, позволяющей странам, компаниям и научно-исследовательским институтам для совместной работы и обмена передовым опытом и информацией о том, как налогообложение и регулирование может обеспечить привлекательную среду для роста зеленого бизнеса.

В 2012 году Программа партнерства «Зеленый мост» (ППЗМ) была одобрена на Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию в Бразилии. Ключевыми программными областями, определенными в ППЗМ являются: усиление систем национального и международного управления; информационная инфраструктура партнерства, повышение уровня информированности и образования; продвижение зеленого бизнеса и зеленых технологий; финансово-экономические механизмы; повышение стандартов для экологизации экономики; воздействие в конкретные сектора (вода, горы и другие экосистемы, экологически рациональное использование природных ресурсов; устойчивая энергетика; продовольственная безопасность и устойчивое сельское хозяйство, устойчивая городская инфраструктура, транспорт и зеленое строительство, адаптация к изменению климата.

Перспективы процесса регионального сотрудничества в рамках ОСЕ на период пост-Батуми

РЭЦЦА в рамках своего мандата провел серию национальных и региональных консультаций с участием представителей государственных, исследовательских, образовательных и общественных организаций с целью обмена информацией о процессе «Окружающая среда для Европы» и Восьмой конференции министров, а также для выработки совместного подхода для последующих шагов на период пост-Батуми.

Во время национальных консультаций, участники отметили, что

I Общие рекомендации

- 1 признают важность процесса ОСЕ для сохранения ОС и УР в регионе и вносящего вклад в экологическую безопасность всего субрегиона, при этом отмечают тот факт, что страны формулируют экологическую политику вне зависимости от тематик процесса ОСЕ, а в соответствии с национальными стратегическими приоритетами;
- 2 констатируют высокую уязвимость субрегиона к антропогенным и климатическим изменениям и неустойчивому использованию природных ресурсов, отмечая продолжающееся ухудшение состояния окружающей среды;
- 3 отмечают важность и поддерживают глобальные процессы УР, в частности по продвижению ЦУР, изменению климата, ОСЕ, а также по исполнению международных природоохранных соглашений, при этом отмечают разрозненный характер и некоторую рассогласованность в их реализации;
- 4 предлагают усилить координацию действий стран субрегиона в целях продвижения интересов и повышения эффективности процесса ОСЕ в решении экологических проблем субрегиона и стран, в частности;
- 5 поддерживают текущую деятельность по потокам данных для создания национальных ССЭИ и предлагают ее дальнейшую реализацию в тесном сотрудничестве с другими партнерами.

II Субрегиональное сотрудничество

- 6 высоко оценивают роль субрегиональных соглашений и организаций в поддержании стабильности, несмотря на наличие все еще нерешенных проблем в сфере водных и земельных ресурсов;
- 7 отмечают положительные результаты деятельности РЭЦЦА и приветствуют инициативу в повышении информированности и вовлеченности заинтересованных сторон путем проведения национальных консультаций с целью активизации процесса ОСЕ в субрегионе;
- 8 понимают необходимость делать упор на общие цели и приоритеты субрегиона по отношению к окружающей среде и существующим процессам и партнерским инициативам;
- 9 уделяют особое внимание вопросу управления водными ресурсами, в особенности, проблеме Аральского моря. Водные ресурсы играют важнейшую роль в социально-экономическом развитии стран и охране окружающей среды и, несмотря на то, что в странах повсеместно внедряются подходы к интегрированному управлению водными ресурсами, по-прежнему существуют многочисленные факторы нагрузки;
- 10 признают важность многостороннего и/или межрегионального сотрудничества с целью обмена опытом, наилучшими практиками, экспертизой и технологиями;
- 11 продвигают важность формирования постоянно действующей диалоговой площадки для обсуждения хода реализации процесса ОСЕ в субрегионе, выработки консенсуса по совместным целям, свободного обмена информацией, участия заинтересованных сторон в принятии решений, в том числе, посредством онлайн платформ;
- 12 отмечают сходство мнений большинства участников по следующим приоритетам региональной экологической политики, в том числе в бассейне Аральского моря:
 - интегрированное управление водными ресурсами, в т.ч. восстановление водной инфраструктуры;

- сохранение экосистем региона и биоразнообразия;
- адаптация к изменению климата и снижение уязвимости;
- восстановление деградированных земель;
- управление твердыми бытовыми отходами;
- развитие возобновляемой энергетики и повышение энергоэффективности;
- загрязнение атмосферного воздуха;
- минимизация ущерба для здоровья населения.

13 сошлись во мнении, что в рамках долгосрочного планирования необходимо также рассмотреть вопросы региональной экологической политики в контексте:

- обеспечения химической безопасности;
- ликвидации исторических загрязнений;
- сохранения морского биоразнообразия и речных экосистем;

III Национальная экологическая политика

14 отмечают значительный прогресс в разработке и реализации экологической политики, в том числе в выполнении обязательств по Конвенциям ЕЭК ООН, продвижения «зеленой» экономики в контексте управления водными и земельными ресурсами, ССЭИ, Астанинским действиям по воде и других решений Седьмой конференции министров «Окружающая среда для Европы (Астана, 2011);

15 обозначили тот факт, что на уровне стран создан определенный институциональный потенциал, однако считается целесообразным дальнейшее его усиление, а также привлечение международной экспертизы по наилучшим практикам и методологиям для эффективной реализации экологической политики;

- 16 высоко оценивают потенциал межсекторального взаимодействия и важность интеграции экологической политики и секторальную политику для достижения целей по экологизации экономики;
- 17 уделяют значительное внимание вопросу развития инноваций и переходу к автоматизации управленческих процессов, в том числе в мониторинге состояния окружающей среды;
- 18 отмечают важность продвижения экосистемного и интегрированного подхода в процессы управления природными ресурсами;
- 19 считают необходимым вовлечение организаций гражданского общества в процесс выработки экологической политики и ее реализации;
- 20 признают высокий потенциал сотрудничества с бизнес-структурами в деятельности по снижению нагрузки на окружающую среду, при этом находят недостаточной степень их вовлеченности и информированности;
- 21 для осуществления политики в области экологизации экономики и повышения качества воздуха в период пост-Батуми, участники отмечают важность:
- привлечения инноваций и технологической поддержки;
 - обеспечения международной экспертизы;
 - привлечения финансирования;
 - повышения потенциала, как в технических вопросах, так и по вопросам образования, навыкам анализа и готовности к партнерству;
 - информационной и другой поддержки для эффективного исполнения обязательств по конвенциям.

Контактная информация

Казахстан, 050043, г. Алматы, Орбита 1, 40
тел.: +7 727 265 4334, факс + 7 727 265 43 25
info@careseco.org
www.careseco.org